

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 12.11.2019

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия финансово-экономическим управлением Администрации городского округа Электрогорск (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 25.10.2019 г. по 08.11.2019 г..
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-orv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Одним из приоритетных направлений развития городского округа Электрогорск Московской области является создание безопасных и комфортных условий для проживания жителей городского округа.

Деятельность компаний, управляющих многоквартирными домами (УК, ТСЖ), тесно связана с финансовой сферой, поэтому нередко могут возникать различные задолженности. УК и ТСЖ выполняет большой объем обязательств перед жильцами: осуществляет ремонт дома, предоставляются коммунальные услуги и т.д.

Собственники жилья и наниматели обязаны оплачивать работу УК (ТСЖ) и те ресурсы, которые они ежедневно используют. УК (ТСЖ), при этом выступая посредником между ними и ресурсоснабжающими организациями (РСО), обязуются заниматься сбором платежей и перечислением средств на счета РСО. Но не все владельцы квартир добросовестно относятся к своим обязанностям, допуская возникновение задолженности за коммунальные услуги. Это приводит к возникновению долгов, которые УК (ТСЖ) старается покрыть из собственных средств. Если задолженность растет, то РСО начинают предъявлять претензии.

Задолженность со стороны жильцов – это очень распространенная проблема. Взыскание задолженности с собственника возможно только обращения УК и ТСЖ в суд, что требует финансовых и значительных временных затрат. При этом, не редко возникают ситуации, когда задолженность по тем или иным причинам становится безнадежной.

С другой стороны, РСО имеют право подавать иск только на УК (ТСЖ), так как именно с ней заключен договор. Подавая иск в суд, РСО называет ответчиком именно УК, которая обязана не только покрыть долг, но еще и оплатить штраф. Как показывает судебная практика, при разбирательствах в суде неплатежи жителей не являются уважительной причиной для сокращения требований ресурсоснабжающими организациями.

Взыскание задолженности с собственников помещений является рутинной работой юристов управляющих организаций и ТСЖ. При этом, не редко возникают ситуации, когда задолженность по тем или иным причинам становится безнадежной.

Учитывая высокую социальную важность для населения города в обеспечении надежного теплоснабжения, как элемента комфортной среды проживания человека, был разработан рассматриваемый Порядок, направленный на возмещение предприятиям ЖКХ городского округа (УК, ТСЖ) недополученных доходов для оплаты задолженности организациями за потребленные теплоэнергоресурсы, которая образовалась в результате неплатежей физических и юридических лиц, которые признаны в соответствии с действующей законодательством невозможными к взысканию, в виде субсидии из бюджета городского округа.

Следовательно, необходим нормативный правовой акт, определяющий цели, критерии отбора, порядок и условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей

Отсутствие же данного акта, по мнению органа-разработчика, не позволяет осуществить возмещение недополученных предприятиями ЖКХ недополученных доходов для оплаты задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за потребленные теплоэнергоресурсы, невозможность взыскания которых подтверждена в установленном действующим законодательством порядке, в виде предоставления субсидии из средств бюджета городского округа Электрогорск, а значит и снизить риск срыва обеспечения теплоснабжением населения городского округа или некачественного предоставления услуги по теплоснабжению, и как следствие не позволит обеспечить нормальные условия

проживания граждан в городском округе.

Таким образом, целями предполагаемого органом-разработчиком правового регулирования являются:

- определение условий и порядка предоставления предприятиям жилищно-коммунального хозяйства городского округа субсидии из средств бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы;
- обеспечение надежного теплоснабжения населения городского округа, создание безопасных и комфортных условий для проживания.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в целях создания комфортной среды для проживания жителей города и обеспечения бесперебойного теплоснабжения жилфонда городского округа независимо от наличия у управляющей компании задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за потребленные теплоэнергоресурсы, если эта задолженность образовалась в связи с неуплатой физическими и юридическими лицами задолженности управляющей компании за потребленные теплоэнергоресурсы, которая признана безнадежной в размере, установленном судом, и невозможность взыскания которой подтверждена в установленной действующим законодательством порядке.

Проект Постановления определяет критерии отбора предприятий жилищно-коммунального хозяйства городского округа, имеющих право на получение субсидии, выделяемой из бюджета городского округа Электрогорск Московской области, на возмещение недополученных доходов для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей, а также цели, условия и порядок предоставления и возврата субсидии.

Проектом акта устанавливаются:

1. Цели предоставления субсидии и ее целевой характер.
2. Критерии отбора получателей субсидии.
3. Условия и порядок предоставления субсидии, в том числе форма Заявки на получение субсидии и перечень и вид документов, прилагаемых к Заявке.
4. Порядок принятия решения о предоставлении субсидии либо отказе в предоставлении субсидии.
5. Сроки заключения Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей (далее – Соглашение) и форма такого Соглашения.
6. Сроки и порядок перечисления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области.
7. Порядок организации контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии.
8. Условия и порядок возврата субсидии в случае нарушения условий предоставления субсидии.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются предприятия жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющие деятельность на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Кроме того, результат предлагаемого правового регулирования в конечном итоге будет касаться и населения городского округа, так как будет способствовать организации

надежного теплоснабжения МКД городского округа, и как следствие на обеспечение комфортных и безопасных условия для проживания жителей города.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит осуществить возмещение недополученных доходов предприятия ЖХК для оплаты задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за потребленные теплоэнергоресурсы, что позволит сократить риск приостановления (или сокращения) подачи теплоэнергоресурсов в многоквартирные дома городского округа из-за имеющейся у управляющей компании или ТСЖ безнадежной задолженности, признанной таковой в судебном порядке.

При этом под недополученными доходами понимается задолженность физических и юридических лиц перед управляющими организациями за теплоэнергоресурсы, в размере и составе, установленном судебным актом, и невозможность взыскания которой подтверждена в порядке, установленном действующим законодательством.

Решение указанной проблемы без принятия соответствующего проекта Постановления, определяющего цели, порядок и условия предоставления субсидии из средств бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы невозможно, так как речь идет о регламентации и установлении единого порядка предоставления субсидии, а также об установлении понятных и прозрачных для субъектов предпринимательской деятельности условий ее получения.

Непринятие проекта акта и отказ от возмещения недополученных доходов предприятиям ЖХК - управляющих МКД для оплаты задолженности управляющих МКД перед РСО за потребленные теплоэнергоресурсы приведет, по мнению органа-разработчика, к возникновению риска нарушения бесперебойного теплоснабжения многоквартирных домов городского округа и ухудшению условий проживания жителей городского округа.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как участие в отборе для предприятий ЖХК является добровольным.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 25 октября 2019 года по 08 ноября 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 24.10.2019 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении

публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск на возмещение недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей»

Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

12.11.2019 г.